

# 國際現行山岳管理制度

李美涼

台灣山岳雜誌編輯

## 【摘要】

世界各國為了保護山岳的自然環境，都以設立國家公園的方式加以保護管理，國家公園除了保護國家特有之自然景觀、野生動植物、史蹟外，更提供人民育樂遊憩及對荒野的心靈需求。當前國際山岳管理制度，多著重於山岳環境的管理，主要仍基於安全考量和生態保育兩方面；以山岳型的國家公園為例，其活動的型態可能包含了登山、健行、攀岩、滑雪、飛行傘、滑翔翼、獨木舟、打獵、釣魚、騎馬、攝影等等各式活動，人潮湧進國家公園一方面可能破壞威脅自然環境，另一方面也可能發生危險，本文僅就國際間對於登山、健行活動的管理制度提出說明討論。

【關鍵字】：山岳管制、國家公園、生態保育

## 壹、不限制入園，採登記申請制

現行國際山岳管理制度，基於自然環境及各國國情的差異，管理方法略有不同，但大致上都以積極開放、有效管理的方式，鼓勵人民接近自然進入荒野。對於進入國家公園並沒有任何的壓制，任何國民甚至國外旅客，入園都是採登記方式，一般區域只要在入口處隨到隨辦登記即可；特殊保護區或危險性較高的區域，則可能需提前登記申請方可入園；除了極為特殊的地區或極端惡劣的天候下，某些國家公園會有封山管制。以美國為例，一般的國家公園都採隨到登記制，而阿拉斯加第拿那里(Denali)國家公園內攀登麥肯尼峰的登山活動，基於安全的考量，則必須於三個月前提出申請，並填寫詳細的個人資料與經歷。然而縱使攀登麥肯尼天候極端惡劣多變，地形陡峭危險，國家公園仍尊重並相信每個隊伍都清楚自己的登山能力與決定，沒有任何的登山限制。

## 貳、註冊收費

對於進入國家公園的遊客酌收入園費，作為國家公園的清潔維護費或救難基金。以美國Denali 國家公園為例，每名攀登麥肯尼的登山客必須繳交 125 美元。聖母峰的註冊費每支隊伍 6 萬五千美元。

## 參、園區交通管理

國家公園通常面積廣大，某些區域無法以步行方式到達，為避免過多的私人汽車對自然環境造成衝擊破壞，許多國家的公園內都有提供便民的公車服務，禁止私人汽車進入。如馬來西亞的神山國家公園，美國優勝美地國家公園等等。

## 肆、保險

登山健行活動確實具有危險性，一旦有意外發生，救援費用高，某些國家的國家公園會要求入園登山的遊客，投保並填寫個人的保險資料。如阿根廷阿空加瓜州立公園，登山者登記入山時，必須填寫保險公司資料及個人的緊急聯絡人資料，以提供即時的救援。

## 伍、入園規定詳實

為了保持自然原貌避免破壞，各國的國家公園都有非常詳實的入園規定，通常在入口處，或營地都設有告示牌清楚說明，遊客應遵守的事項，或營地提供的服務，如進入國家公園的入口位置、入園時間、紮營地點、垃圾排泄物處理、活動路線、登山嚮導等等規定。以美國 Denali 國家公園為例，入園時國家公園會發給各隊藍色有編號的垃圾袋，所有的垃圾一律帶下山，下山時檢查；另透明的排泄物帶則需照規定丟棄在特定的冰河裂隙中；而較大的營地設有露天廁所。若要僱請登山嚮導只能找六家經由國家公園核可的登山公司嚮導。馬來西亞的神山公園，遊客不可自行登山，必須僱請當地的合法嚮導隨行。

## 陸、保護區承載量限制

國家公園內的特殊保護區，基於生態保育的考量，會有承載量的限制，限制每天進入的人數，以降低對自然環境的衝擊。如美國 Mt. Saint Helen 每天限制最多 150 人進入。

## 柒、登山安全管理

為了降低山難的發生，公園管理處除了提供完整的資料外，並有管理員能提供專業的登山諮詢服務，通常在入口處設有管理站，對入園的遊客做簡報說明，內容如路線、地形、氣候、營地狀況、危險事項、裝備等等，讓遊客入園前對於山區狀況都能有確實的了解與認知，並確認遊客的登山經歷與能力，以降低意外的發生。如美國 Denali 國家公園，申請攀登麥肯尼峰，國家公園除了寄一份詳細的登山準備說明外，登山者入山前必須向管理處報到，並聽取簡報，管理員首先會確認登山隊的登山經歷和準備狀況，並提出問題或建議，但仍會尊重登山者自我的決定；接著針對攀登的路線、地形、氣候、廁所、高山症等各種資訊做一詳細說明。

其它方面，許多國家公園為確保登山者的安全與健康，在山區如登山基地營，設有免費緊急醫療站，有合格的醫療人員待命，提供醫療諮詢檢查或藥品或緊急診斷治療，如美國 Denali 國家公園、阿根廷阿空加瓜國家公園。另外，為提高登山安全，國家公園在山區內設有管理站，巡山員在各營地之間來回巡守，提供山區的最新的天候和路線狀況資料；並在某些危險路段，巡山員會定時維修路線以確保登山者的安全。如美國 Denali 國家公園，每晚管理站會提供無線電預報未來三天的氣象；維修前往高地營路線上的固定繩；高地營存放求生物資，如帳棚、救援擔架、繩索、燃料、食物等。

## 捌、下山回報

在某些國家公園登山隊伍離開山區，必須向管理處報到，一方面是確定登山者安全離開山區。另一方面管理員會詳細的詢問隊伍的攀登狀況，如隊員身體狀況、攀登天數、攀登高度、食物使用數量、使用燃料量、垃圾量、成功與否、撤退因素等等，以作為日後經營管理的資料。

## 玖、結語

國際山岳現行的管理制度，除了致力於自然生態的保育外，對於登山健行活動也竭盡所能的提供各種服務與資訊，鼓勵人民接近自然從事健康的活動，並確保活動的安全。

### 參考資料：

1. 美國 Denali 國家公園手冊。
2. 美西國家公園，Discovery Channel。
3. Kinabalu Park，Phillipps。
4. Yosemite National Park 簡章。
5. Yellowstone National Park 簡章。
6. Grand Canyon National Park 簡章。